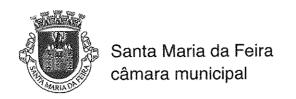


DATA: 03/01/2017



S

Ata n.º 1 – No dia 3 de janeiro de 2017, na cidade de Santa Maria da
Feira, Salão Nobre dos Paços do Concelho, reuniu extraordinariamente,
às 11 horas, a Câmara Municipal de Santa Maria da Feira, sob a
presidência do Sr. Presidente da Câmara, Emídio Ferreira dos Santos
Sousa, e com a presença dos Srs. Vereadores José Manuel da Silva
Oliveira, Cristina Manuela Cardoso Tenreiro, Vítor Carlos Latourrette
Marques, Helena Maria de Sá Portela, António Gil Alves Ferreira,
Eduardo Marques dos Santos Cavaco, Susana Alexandra Lopes Correia,
Isabel Maria Oliveira Machado Leal Pereira e Mário António Pinho de
Oliveira
Presente também o Sr. Bruno Miguel de Sousa Mota, em substituição
do Sr. Vereador António Ferreira de Bastos, nos termos do artigo 78.º
da Lei n.º 169/99, de 18 de setembro, na sua redação atual
Secretariou a reunião a Assistente Técnica, Ana Isabel Alves de Almeida
e Sousa, da Divisão de Apoio Técnico, designada por despacho do Sr.
Presidente da Câmara de 2 de junho de 2015
ORDEM DO DIA
1 - Petição n.º 179/XIII/2.ª - "Pela integração da freguesia de
Milheirós de Poiares no concelho de São João da Madeira"
- Pronúncia da Câmara Municipal
A reunião foi declarada aberta pelo Sr. Presidente

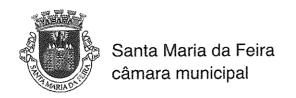


DATA: 03/01/2017





1 - Petição n.º 179/XIII/2.ª - "Pela integração da freguesia de
Milheirós de Poiares no concelho de São João da Madeira"
- Pronúncia da Câmara Municipal
O Sr. Presidente apresentou à Câmara o assunto em epígrafe a que se
refere a mensagem de correio eletrónico da Comissão Parlamentar do
Ambiente, Ordenamento do Território, Descentralização, Poder Local e
Habitação, registada na Divisão de Administração Geral sob o número
16944, em 27 de dezembro de 2016, que, seguidamente, se transcreve:
"Assunto: Petição 179/XIII/2.ª (Solicitam que a freguesia de Milheirós
de Poiares seja integrada no concelho de São João da Madeira)
Exmos Senhores Presidentes,
- Assembleia Municipal de Santa Maria da Feira
- Câmara Municipal de Santa Maria da Feira
- Assembleia Municipal de São João da Madeira
- Câmara Municipal de São João da Madeira
- Junta de Freguesia de Milheirós de Poiares
- Assembleia de Freguesia de Milheirós de Poiares
No âmbito dos trabalhos inerentes à Petição n.º 179/XIII/2.ª –
"Solicitam que a freguesia de Milheirós de Poiares seja integrada no
concelho de São João da Madeira", da autoria de Daniel José Henriques
Almeida, subscrita por 5.320 cidadãos, e na sequência do deliberado em
reunião da Comissão de Ambiente, Ordenamento do Território, Poder
Local e Habitação do passado dia 20 de dezembro de 2016, solicita-se a
V. Exas., que, caso assim o entendam, remetam eventual pronúncia ou



DATA: 03/01/2017



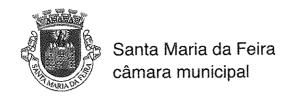
documentação considerada relevante sobre a mesma até ao próximo dia
11 de janeiro de 2017
Por fim, informamos que poderá consultar toda a documentação sobre
esta petição no seguinte link:
http://www.parlamento.pt/ActividadeParlamentar/Paginas/DetalhePeti
cao.aspx?BID=12860
Com os melhores cumprimentos
Pedro Soares
O Presidente da Comissão"
Acompanha a mensagem supratranscrita a petição a que a mesma se
refere
O Sr. Presidente informou que a presente solicitação de pronúncia
surgiu no âmbito de um e-mail que ele próprio enviou para a
Assembleia da República, quando foi informado que a petição em causa
estaria em análise naquele órgão, solicitando uma audição, na
qualidade de Presidente da Câmara de Santa Maria da Feira, e que a
resposta obtida foi esta, acrescentando que não quer deixar que, nesta
questão, não haja acesso a toda a informação
O Sr. Presidente deu nota que, depois de analisada e estudada toda a
documentação que foi presente na Assembleia da República, a petição e
respetiva documentação, ele próprio esteve a preparar uma proposta,
um documento para pronúncia, a qual fez distribuir a todos os
vereadores, leu e. seguidamente, se transcreve:



DATA: 03/01/2017

Olf.

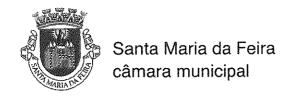
"Assunto: Pedido de Pronúncia da Comissão Parlamentar do Ambiente, Ordenamento do Território, Poder Local e Habitação, datado de 22/12/2016, sobre a Petição 179/XIII/2.ª (Solicitam que a freguesia de Milheirós de Poiares seja integrada no concelho de São João da Madeira)-----Proposta de pronúncia da Câmara Municipal de Santa Maria da Feira --No âmbito dos trabalhos inerentes à Petição 179/XIII/2.ª, com o título "Pela integração da freguesia de Milheirós de Poiares no concelho de S. João da Madeira", em que é primeiro subscritor Daniel José Henriques Almeida, a Comissão Parlamentar do Ambiente, Ordenamento do Território, Poder Local e Habitação solicita à Câmara Municipal de Santa Maria da Feira pronúncia ou documentação relevante sobre a referida petição.-----A. Da Petição 179/XIII/2.ª-----A petição pendente na Assembleia da República foi subscrita por 5320 cidadãos e tem por objetivo "solicitar que a Assembleia da República desencadeie a iniciativa legislativa que permita a integração da freguesia de Milheirós de Poiares no concelho de S. João da Madeira na sequência de um longo processo iniciado há mais de 20 anos (como comprova o projeto de lei n.º 395/VII) validado democraticamente pela população no Referendo de 2012, nas eleições democráticas de 2013 e fundamento na exposição anterior."-----B. Questão prévia: a posição da Câmara Municipal de S. João da Madeira -----



DATA: 03/01/2017



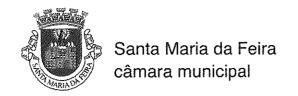
1. O Município de Santa Maria da Feira não teve qualquer conhecimento formal da posição do Município de S. João da Madeira, tendo sido confrontado, através dos meios de comunicação social, de que a Câmara Municipal de S. João da Madeira, por deliberação unânime, e sob proposta do seu Presidente, ter manifestado o seu apoio à vontade democraticamente expressa pela população de Milheirós de Poiares de integrar o concelho de S. João da Madeira. -----2. A primeira questão que, desde logo, se levanta é a seguinte: não tendo existido qualquer interpelação ao Município de S. João da Madeira sobre a matéria, nem a qualquer um dos seus órgãos, que objetivos motivaram a Câmara Municipal de S. João da Madeira a pronunciar-se sobre o território de outro município? -----3. A pretensão da Câmara Municipal de S. João da Madeira em ver anexada ao seu território a freguesia de Milheirós de Poiares, ignorando os democraticamente legitimados órgãos políticos de Santa Maria da Feira e, por isso, representativos de toda a sua população, revela-se uma decisão unilateral inaceitável sob o ponto de vista institucional. ---4. Mais: a deliberação tomada, para além da falta de respeito para com os órgãos eleitos do Município de Santa Maria da Feira e para com toda a população do concelho de Santa Maria da Feira, traduz uma ingerência nas competências daqueles órgãos eleitos democraticamente e uma ingerência das competências da Assembleia da República. De facto, é da competência da Assembleia da República, nos termos dos artigos 164.º e 249.º da Constituição da República Portuguesa, a matéria relativa à criação, extinção e modificação de autarquias locais,



DATA: 03/01/2017



designadamente a alteração da respetiva área, impondo-se que qualquer iniciativa legislativa sobre tal matéria tenha que ser precedida da consulta dos órgãos das autarquias abrangidas.-----5. Não estando em curso qualquer iniciativa legislativa sobre a matéria, a deliberação da Câmara de S. João da Madeira não tem qualquer enquadramento ou suporte legal, extravasando as atribuições que legalmente estão atribuídas aos Municípios.-----Nos termos do artigo 23.º do Anexo I da Lei n.º 75/2013, de 12 de setembro, na sua redação atual, "constituem atribuições do município a promoção e salvaguarda dos interesses próprios das respetivas populações, em articulação com as freguesias". Ora, a deliberação da Câmara Municipal de S. João da Madeira tem como objeto os interesses da população do concelho de Santa Maria da Feira, cuja promoção e salvaguarda cabe ao Município de Santa Maria da Feira e não ao de S. João da Madeira. Impõe-se, assim, concluir pela manifesta ilegalidade da deliberação da Câmara de S. João da Madeira por extravasar as suas competências e as atribuições do respetivo Município, não devendo extrair-se da mesma qualquer efeito. -----C. A posição da Câmara Municipal de Santa Maria da Feira-----A Câmara Municipal opõe-se, de forma categórica, à alteração dos limites do concelho de Santa Maria da Feira, sendo frontalmente contra a desanexação da freguesia de Milheirós de Poiares para integrar o concelho limítrofe. A oposição firme à pretendida anexação ao concelho de S. João da Madeira é uma oposição fundamentada, como a seguir se demonstrará, e é alheia a questões partidárias ou outras que não seja a



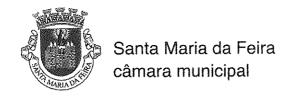
DATA: 03/01/2017





defesa incondicional da unidade e integridade do concelho, da coesão territorial e social, valores que os democraticamente eleitos pelos cidadãos de Santa Maria da Feira devem defender intransigentemente no desempenho dos seus mandatos. -----Os fundamentos que contrariam a petição e respetivos fundamentos, e que sustentam a posição da Câmara Municipal, são vários e de I. De natureza histórica, geográfica e demográfica -----1. A génese de Milheirós de Poiares radica em mais de 500 anos de história, história essa sempre vivida e comungada num contexto de unidade de Santa Maria da Feira, apresentando-se o concelho, ao nível dos seus limites territoriais, inalterável desde os censos de 1930. Milheirós de Poiares, situada na extremidade sudeste do território concelhio e que abrange uma significativa parcela do território, tendo como limites, a nascente e sul, o Município de Oliveira de Azeméis e a sudoeste o Município de S. João da Madeira, aparece já referenciada no Foral da Vila da Feira, datado de 10 de fevereiro de 1514. Em tempos mais recuados, em 2 de agosto de 1251, já a povoação era referenciada nas inquirições mandadas fazer por D. Afonso III, na Terra de Santa

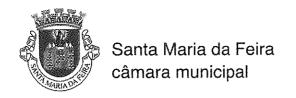
2. Daí que o argumento constante do ponto 4 da petição para fundamentar a anexação da freguesia de Milheirós de Poiares ao município de S. João da Madeira é um ataque à história. De facto, o que aí é dito é que "a unidade e intangibilidade do concelho da Feira não é um dado histórico, já que tem vindo a adequar progressivamente a sua



DATA: 03/01/2017



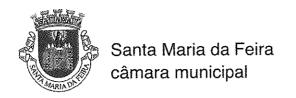
dimensão". É à história do concelho que os peticionários recorrem para fundamentar a desanexação em causa na petição. Nada mais errado e anti-histórico, já que é exatamente a história do concelho e das suas gentes que exige e fundamenta a inalterabilidade do seu território. -----3. Os peticionários esquecem, ou querem fazer esquecer, um dado histórico de extrema relevância. A reorganização administrativa do território, sobretudo a partir dos finais do séc. XVIII, ditou a perda de algumas freguesias do extenso território do concelho de Santa Maria da Feira em favor dos concelhos vizinhos. Mas, essas perdas não derivaram da reivindicação unilateral de uma freguesia mas da alegada pertinência da reorganização administrativa global, que atravessou todo o país no final do séc.XVIII e início do séc.XIX.-----4. E nunca nesse juizo de pertinência se colocou a hipótese de desanexação da freguesia de Milheirós de Poiares, apesar de as circunstâncias da criação dos concelhos de Oliveira de Azeméis e S. João da Madeira terem sido favoráveis a essa desanexação - tal não sucedeu nem nunca foi reivindicado, permanecendo a freguesia até hoje como parte integrante do concelho de Santa Maria da Feira. ------5. Assim, as freguesias atuais do concelho, incluindo obviamente Milheirós de Poiares, fazem parte dele desde tempos antiquíssimos. É exatamente este passado, as raízes comuns das populações, a sua identidade, a coesão social, o seu território, que impede aquela desanexação. E a ser concretizada, o que por mera hipótese académica se admite, ao arrepio da vontade dos cidadãos de Santa Maria da Feira, legitimamente representados nos órgãos do Município, tal ato desferirá



DATA: 03/01/2017

1

um golpe na democracia e no Estado de Direito, será um ato antihistórico e representará um ataque à identidade, à cultura e à história do território e das suas gentes.----6. A história do concelho de Santa Maria da Feira é a história das suas populações, das suas memórias, do seu território, da sua identidade, do seu passado comum, pelo que qualquer iniciativa de desanexar parte do território do concelho de Santa Maria, que é sua parte integrante, traduzir-se-á num ataque frontal e injustificado àqueles valores e um ataque direto às gentes que os partilham há centenas de anos.-----7. Acresce que a população da freguesia de Milheirós de Poiares, fruto dos investimentos feitos ao longo dos anos pelo Município de Santa Maria da Feira, tem boas acessibilidades, garantindo um acesso fácil e rápido aos diversos serviços situados na cidade da Feira - Escolas, Biblioteca, Instituto Superior, Finanças, Conservatória do Registo Predial e Comercial, Tribunal, Hospital S. Sebastião, Europarque, serviços municipais, equipamentos culturais, etc., - sendo suficientes cerca de 5 minutos para aceder aos mesmos, -----8. Assim, é absolutamente irrelevante o argumento utilizado pelos peticionários para defender a anexação da freguesia de Milheirós de Poiares ao Município de S. João da Madeira, tal como é defendido na petição, baseado na distância de 2 Km do centro da freguesia ao centro de S. João da Madeira contra os 10 Km ao centro de Santa Maria da Feira. Mas, além de irrelevante, também não tem correspondência à realidade, atendendo a que as distâncias do centro da freguesia de Milheirós de Poiares aos centros das cidades de São João da Madeira e



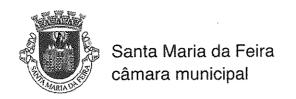
DATA: 03/01/2017

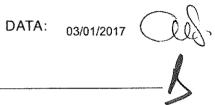




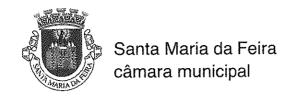
de Santa Maria da Feira se cifram, respetivamente, em 3.185 metros e 6.075 metros.

- 11. Defender que tais elementos podem ser critério para fundamentar uma qualquer iniciativa que vise desintegrar a unidade de um território concelhio, então, ter-se-á que aceitar a desintegração de centenas de municípios. E ainda que, com tal precedente, passarão os municípios a estar sujeitos a iniciativas legislativas destinadas a "equilibrar" o território português, fragmentando-o "a régua e esquadro" (transferindo-se território e população entre municípios) para que, no final, apresentem densidades populacionais e extensão territorial similares entre si para "atenuar os desequilíbrios", permitir "um desenvolvimento mais equitativo e sustentável dos territórios" e





contribuir "para a rentabilização dos recursos públicos", o que
categoricamente se rejeita
II. De natureza sociológica
1. O concelho de Santa Maria da Feira, como já se referiu, é uno, coeso,
possui uma identidade própria e uma história em que todos os cidadãos
se revêm e com a qual se identificam. Por razões várias, desde logo
profissionais, muitos cidadãos do concelho, como acontece em qualquer
concelho do país, deslocam-se para territórios contíguos, sejam eles
freguesias distintas sejam eles territórios de outro concelho, onde,
naturalmente, criam centros de interesse. Tal acontece com os cidadãos
de Santa Maria da Feira como acontece com os cidadãos de outros
municípios, nomeadamente de S. João da Madeira, que trabalham em
Santa Maria da Feira
2. Os municípios e as freguesias não têm barreiras físicas, pelo que é
natural e saudável, o "convívio constante e permanente" entre as
populações. A vivência, o intercâmbio e a partilha entre os territórios
contíguos, incluindo entre freguesias e não só entre concelhos, são
realidades que se impõem e existem naturalmente, sendo consequência
natural o estabelecimento de pontos de união entre si. Aliás, é a
interação e a vivência comum das populações, apesar de integradas em
territórios administrativamente autónomos e com identidade e história
próprias, que permitem identificar Portugal e o povo português como
únicos face a outros países e a outros povos, desde logo, face à vizinha
Espanha

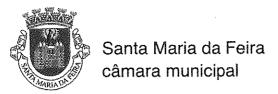


DATA: 03/01/2017

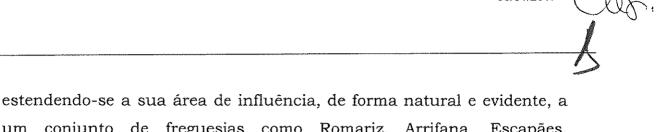




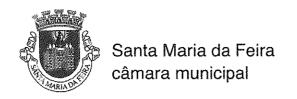
3. Porém, esta vivência próxima resultante da contiguidade física entre os territórios não se confunde nem coloca em causa a identidade, a cultura ou a história de cada território e das suas gentes. A dimensão cultural e emocional de pertença a um território e a uma identidade, que vem de tempos muito recuados, subsiste e perpetua-se no tempo sendo, pois, um dos traços marcantes da coesão territorial. -----4. Assim, o argumento de natureza sociológica que é invocado na petição é irrelevante desse ponto de vista, inconsistente, inócuo e inconsequente.----III. De natureza económica, de planeamento e desenvolvimento estratégicos-----1. O desenvolvimento territorial de Santa Maria da Feira tem sido, ao longo das últimas décadas, sustentado através de um modelo policêntrico, assente na criação e potenciação de polos locais de desenvolvimento económico, social e cultural. Fruto da implementação deste modelo, em todo o território concelhio existe um conjunto considerável de infraestruturas e de equipamentos de índole variável que concorrem para a melhoria contínua das condições e qualidade de vida das populações e para o fortalecimento do tecido produtivo, económico e social do concelho. ------2. A freguesia de Milheirós de Poiares, atendendo até à sua posição geográfica estratégica no contexto municipal, desempenha um papel fulcral na prossecução daquele modelo policêntrico e detém um posicionamento estratégico na prossecução do modelo de desenvolvimento preconizado para o município de Santa Maria da Feira,



DATA: 03/01/2017



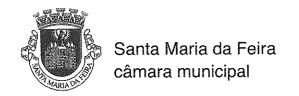
um conjunto de freguesias como Romariz, Arrifana, Escapães, Guisande, Pigeiros, Vale ou Louredo em áreas tão importantes como as da Saúde, da Educação, da Cultura e da Economia. -----3. Desde logo, destacam-se os investimentos que têm vindo a ser realizados, ao longo dos anos, nas mais diversas áreas: -----3.1. Saneamento e abastecimento público de água; ------3.2. Rede viária; ------3.3. Construção da Escola EB 2.3; ------3.4. Requalificação do parque escolar e pré-escolar; ------3.5. Parque de Lazer do Outeiro;-----3.6. Habitação social; ------3.7. Estádio Complexo Grupo Desportivo Milheiroense; ------3.8. Campo de tiro;-----3.9. Centro Cultural;------3.10. Apoios ao tecido associativo local; ------3.11. Criação e construção da única praia fluvial do concelho - Praia Fluvial da Mámoa – que serve toda a população do concelho, etc. ------4. Em termos de planeamento, o Plano Diretor Municipal de Santa Maria da Feira, em vigor desde junho de 2015, atribui à freguesia de Milheirós de Poiares um papel determinante na consolidação do modelo de desenvolvimento territorial do município, criando duas áreas destinadas à formalização de Unidades Operativas de Planeamento e Gestão e áreas destinadas à constituição de Espaços de Atividades



DATA: 03/01/2017



Económicas, criando condições para o desenvolvimento económico e social
5. Mais recentemente, foi também constituída uma Área de Reabilitação
Urbana para o conjunto do edificado central desta freguesia, de modo a
serem preservados os valores intrínsecos à sua génese e originalidade
arquitetónica
6. Ainda recentemente, a freguesia de Milheirós de Poiares viu surgir
um nó da Autoestrada A32, melhorando significativamente as
acessibilidades e que vai ser determinante no futuro desenvolvimento
não só do seu território, mas das freguesias às quais a sua área de
influência se estende
7. Do que decorre que o Município de Santa Maria da Feira tem um
modelo de desenvolvimento económico e social programado, sustentável
e integrado, do qual Milheirós de Poiares e a sua população fazem parte
integrante. Desintegrar o território do concelho de Santa Maria da Feira
por desanexação de uma parte que o integra, o que não se aceita e por
mera hipótese académica se admite, significa comprometer o
desenvolvimento de todo território e, consequentemente, por em causa o
bem-estar e a qualidade de vida de toda a população do concelho de
Santa Maria da Feira
8. Resulta, assim, de forma clara, que os argumentos apresentados no
ponto 4. da petição (planeamento estratégico) não têm qualquer
consistência, são irrelevantes e são a prova da ausência de qualquer
razão válida e fundamentada para a pretensão em causa na petição

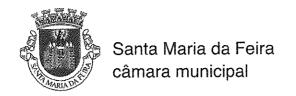


DATA: 03/01/2017



IV. A vontade da população -----

- 2. Como é do conhecimento público, a Lei n.º 22/2012, de 30 de maio, determinou a reorganização administrativa, a qual foi obrigatória para freguesias. No âmbito desse processo de reorganização administrativa territorial autárquica, e por força da deliberação da Assembleia de Freguesia, de 30 de junho de 2012, com vista à realização do referendo, o Tribunal Constitucional, no Acórdão n.º 388/2012, proferido no P.° 505/2012, pronunciou-se "constitucionalidade e legalidade do referendo com a seguinte questão: "Concorda com a integração da freguesia de Milheirós de Poiares no concelho de S. João da Madeira?" -----



DATA: 03/01/2017

3. Importante aqui é destacar, desde logo, o momento temporal e as circunstâncias em que o referendo teve lugar. É, aliás, elucidativo o conteúdo da declaração de voto subscrita pela Senhora Juiz Conselheira Ana Guerra Martins, e a cujos fundamentos aderiram outros 5 membros do Tribunal, e que aqui se dá por integralmente reproduzido. No essencial, tal declaração de voto refere que a pergunta em causa "(...) não está formulada com "precisão", na medida em que pressupõe a formulação, pelo eleitorado convocado para a consulta referendária, de um juízo favorável ou desfavorável à integração da freguesia de Milheirós de Poiares no Concelho de S. João da Madeira. Não se curou apenas de questionar se a Assembleia de Freguesia deve emitir o parecer previsto no n.º 4 do artigo 11.º do Decreto-Lei n.º 22/2012, em sentido favorável àquela integração - como aliás, aparentava ser a pretensão dos membros da assembleia de freguesia que propuseram a realização do referendo local (sublinhado nosso). Pelo contrário a dimensão semântica da pergunta (...) pode transportar consigo, ainda que subentendida, a ideia de que a decisão legislativa de integração da referida freguesia no concelho de S. João da Madeira poderia depender do resultado da consulta referendária local. (...) A formulação literal da pergunta não é "precisa" visto que nem elucida os eleitores acerca das competências específicas da Assembleia de Freguesia de Milheirós de Poiares nem acerca das consequências do exercício do voto num ou noutro sentido, não lhes permitindo, assim, formular uma decisão livre e esclarecida." -----

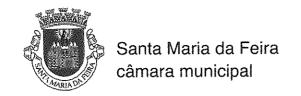


DATA: 03/01/2017



4. E de facto, tendo ocorrido o referendo nas circunstâncias em que ocorreram, em plena discussão da reforma administrativa territorial das freguesias, os resultados do mesmo não podem ser lidos sem tal enquadramento. Dá-se aqui por integralmente reproduzido o teor da ata da Assembleia de Freguesia, relativa à sessão de 30 de junho de 2012, e que é transcrita no referido Acórdão do Tribunal Constitucional. Da sua leitura conclui-se claramente que o referendo veio a ter lugar no âmbito da reforma preconizada pela Lei n.º 22/2012, a qual, lê-se na ata, "confere competência às Assembleias de Freguesia para apresentarem pareceres sobre a reforma (...) que devem ser ponderados pela Assembleia Municipal" no âmbito da preparação da sua pronúncia (artigo 11.°, n.° 4) (...) os membros do partido socialista apresentam este parecer para a realização do referendo local acerca da integração da freguesia de Milheirós de Poiares no concelho de S. João da Madeira". --5. Assim, qualquer leitura a fazer do referendo não pode deixar de ter em conta as circunstâncias específicas que então se viviam, provocadas pela referida Lei n.º 22/2012, perdendo todo e qualquer sentido extrapolar tal leitura para as atuais circunstâncias, concluída que foi a reorganização territorial então pendente e decorridos já 4 anos, desde então.-----

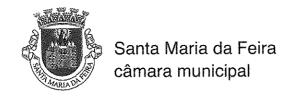
6. Mas, por outra ordem de razões, o referendo não permite retirar as conclusões pretendidas pelos subscritores da petição nem pode ser fundamento para a pretendida desanexação do território do concelho. O que é alegado é a importância que deve ser atribuída à vontade manifestada pela população. Porém, o que deve e tem que estar em



DATA: _{03/01/2017} (

03/01/2017

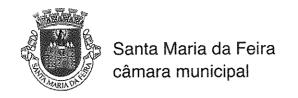
causa é a vontade de toda a população de Santa Maria da Feira e não apenas uma parte dela. Do que verdadeiramente se trata é da unidade do município de Santa Maria da Feira nas suas dimensões territoriais, demográficas, culturais, históricas e socioeconómicas, o que implica que se trate de matéria que diz respeito aos 140 mil cidadãos do concelho de Santa Maria da Feira e não apenas aos 1.417 que se pronunciaram favoravelmente na consulta referendária. -----7. De facto, à data do referendo, a freguesia de Milheirós de Poiares tinha 3.283 eleitores, tendo 1.417 pronunciado favoravelmente à pergunta colocada. Ou seja: 57% dos eleitores não aderiram à ideia da anexação da freguesia ao concelho de S. João da Madeira. -----8. Do que resulta que, também por esta razão, não é legítimo pretender fundamentar a desanexação da freguesia de Milheirós de Poiares por tal corresponder à vontade da população daquela freguesia, sendo claramente excessivo considerar-se que a maioria dos cidadãos da freguesia de Milheirós de Poiares apoiam e aceitam a integração da sua freguesia no município de São João da Madeira. 9. De referir que a Câmara e a Assembleia Municipal de Santa Maria da Feira, órgãos representativos de toda a população do concelho, sempre que tal matéria foi debatida, manifestaram-se sempre, de forma categórica, contra a quebra da unidade do concelho resultante da desanexação de parte do seu território.-----10. Por último, importa analisar a petição e o valor que é imputado ao facto de ter sido subscrita por 5.320 cidadãos. Milheirós de Poiares tem cerca de 3.791 habitantes, incluindo crianças. Ora, mesmo que a



DATA:

03/01/2017

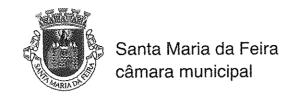
totalidade da população de Milheirós de Poiares fosse a favor da integração no concelho de S. João da Madeira - o que manifestamente não acontece - qual a origem dos restantes subscritores da petição? E que interesses lhes estão subjacentes? -----11. Não está em causa o exercício do direito de petição, direito que assiste a qualquer cidadão. Porém, estando em causa, como fundamento para a pretendida desanexação da freguesia, a vontade da população de Milheirós de Poiares, não pode ser a petição e a vontade dos respetivos subscritores que hão de servir de fundamento para a concretização daquela desanexação, porquanto daquela petição nenhum argumento pode ser retirado para aferir a vontade da população da freguesia, já que um largo número não pode representar aquela vontade mas outros interesses alheios aos interesses da população de Milheirós de Poiares. -----V. Os investimentos do Município de Santa Maria da Feira -----1. Importa ainda atender a outra ordem de razões. Ao longo de décadas, e no contexto do modelo de desenvolvimento policêntrico já referido, Milheirós de Poiares foi alvo de inúmeros investimentos, estendendo a sua área de influência às freguesias de Romariz, Arrifana, Escapães, Guisande, Pigeiros, Vale e Louredo, em áreas tão importantes como as da Saúde, da Educação, da Cultura e da Economia e que foram já elencados anteriormente. ------2. Não é esta a sede própria para contabilizar, em concreto, o valor de todos os investimentos que foram sendo efetuados pelo Município de Santa Maria da Feira na freguesia de Milheirós de Poiares, ao longo de



DATA: 03/01/2017

力

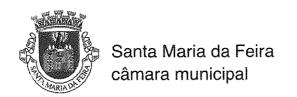
décadas. A certeza, porém, é que representam muitos milhões de euros de investimento para promover o desenvolvimento económico e social do concelho. Tais investimentos traduzem e representam património que pertence a toda a população de Santa Maria da Feira. Do que decorre que, como consequência natural de uma hipotética desanexação do território da freguesia de Milheirós de Poiares para integrar o território de S. João da Madeira, o Município de Santa da Feira teria que ser ressarcido de todos os investimentos realizados naquele território e que passariam a ser uma mais-valia do Município de S. João da Madeira e da sua população. Tal direito do Município de Santa Maria da Feira é inquestionável e inalienável. O que nos leva a uma outra ordem de razões: face às características do Município de S. João da Madeira, reúne esta autarquia condições económico-financeiras que lhe possibilitem devolver à população de Santa Maria da Feira o que, de direito, lhe pertence? Estando em causa o ressarcimento de muitos milhões de euros ao Município de Santa Maria da Feira, o Município de S. João da Madeira ver-se-á confrontado com graves dificuldades financeiras que poderão por em causa a sua sustentabilidade económico-financeira. -------3. Do que resulta que, estando em causa os interesses próprios da população de S. João da Madeira, o desequilíbrio financeiro que resultará da pretendida integração da freguesia de Milheirós de Poiares é manifestamente um obstáculo que impede aquela integração. ------VI. A Lei n.º 22/2012, de 30 de maio -----



DATA: 03/01/2017

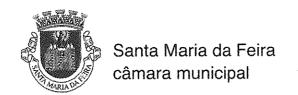


1. A reorganização administrativa territorial autárquica preconizada pela Lei n.º 22/2012, assentou nos princípios, objetivos e parâmetros aí definidos, tendo sido obrigatória para as freguesias. Tal reforma foi já concretizada em obediência a tais princípios, objetivos e parâmetros. ---2. No âmbito desse processo, o legislador previu, no artigo 17.º da referida lei, a possibilidade de alteração dos limites territoriais dos municípios (incluindo a transferência entre si da totalidade ou de parte do território de uma ou mais freguesias) no âmbito da pronúncia referida no artigo 11.º da mesma lei, existindo acordo dos Municípios. E tal redefinição, envolvendo transferência de freguesias, não prejudicava o cumprimento dos parâmetros de agregação definidos na lei. -----3. Tal acordo nunca existiu, tendo o Município de Santa Maria da Feira se manifestado sempre contra tal possibilidade. -----4. O que significa que uma qualquer transferência de freguesias não pode ser imposta, de forma isolada, ao arrepio de todos os pressupostos definidos naquela lei e que foram cumpridos na reforma então operada. A reorganização das freguesias, bem ou mal, aceite-se ou não, realizouse num processo global definido para todo o território nacional, não tendo, atualmente, qualquer suporte legal uma alteração pontual a incidir apenas no território de dois municípios e de uma freguesia sem estar integrado numa reforma mais ampla e que abranja todo o território nacional, como, aliás, tem vindo a ser defendido publicamente por vários partidos políticos ao exigirem a reversão da reforma operada em cumprimento da Lei n.º 22/2012, por ter sido feita contra a vontade das populações.-----



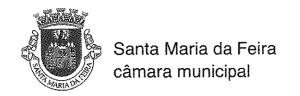
DATA: 03/01/2017

5. Acresce que a eventual anexação da freguesia de Milheirós de Poiares no concelho de S. João da Madeira, o que por mera hipótese académica se admite, redundaria na obrigatoriedade do município de São João da Madeira proceder à fusão das duas freguesias, atendendo aos princípios e critérios definidos naquela lei. Ora, tal situação contraria frontalmente as deliberações tomadas pela Assembleia Municipal de Santa Maria da Feira aquando da pronúncia efetuada por ocasião da reforma administrativa territorial autárquica bem como as deliberações da Assembleia de Freguesia de Milheirós de Poiares, de 21/09/2012, designadamente as que se traduziram na pronúncia favorável pela integração da freguesia no concelho de S. João da Madeira e pela "(...) manutenção da freguesia de Milheirós de Poiares enquanto freguesia, sem prejuízo da sua integração no município de S. J. Madeira (...)". -----VII. Resumo conclusivo-----I. São apresentados como fundamentos/argumentos para o peticionado: 1. Milheirós de Poiares fica mais próximo do centro de S. João da Madeira do que do centro de Santa Maria da Feira. -----2. Pretende-se diminuir a densidade populacional de S. João da Madeira e aumentar a de Santa Maria da Feira, ------3. Os dois territórios constituem uma unidade em convívio constante e permanente, trabalhando os milheiroenses predominantemente em S. João da Madeira, aí estudando, aí recebendo assistência hospitalar, usufruindo do Tribunal, do mercado, do comércio, infraestruturas culturais e desportivas.-----





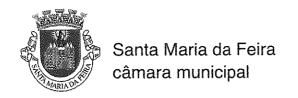
4. Uma das zonas industriais de S. João da Madeira confina com
Milheirós de Poiares.
5. A desanexação de Milheirós de Poiares é um fenómeno sem impacto
em Santa Maria da Feira
6. Não é um dado histórico a unidade e a intangibilidade do concelho de
Santa Maria da Feira, o qual tem vindo a alterar progressivamente a
sua dimensão
7. A anexação de Milheirós de Poiares a S. João da Madeira permitirá
um desenvolvimento mais equitativo e sustentável dos dois territórios,
contribuindo para a rentabilização dos recursos públicos
8. A população de Milheirós de Poiares pronunciou-se favoravelmente à
integração no concelho de S. João da Madeira em referendo realizado no
ano de 2012, com 80% de votos favoráveis
II. A generalidade dos fundamentos/argumentos é muito pouco
consistente e pouco factuais. Vejamos:
1. Milheirós de Poiares fica mais próximo do centro de S. João da
Madeira do que do centro de Santa Maria da Feira:
Sendo verdade em parte - já que Santa Maria da Feira dista muito
menos do que 10 Km de Milheirós de Poiares (são exatamente 6.075 m)
- tal distância não tem o significado pretendido. Na verdade, a freguesia
de Milheirós de Poiares faz fronteira com um conjunto de 4 freguesias
de Santa Maria da Feira, está ligada à sede do concelho por uma via
rápida, cujo percurso demorará cerca de 5 minutos, e está localizada
junto a um nó da Autoestrada A32



DATA: 03/01/2017



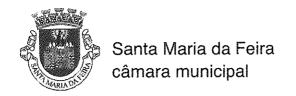
Acresce que esta distância potenciou e potencia o desenvolvimento e crescimento de Milheirós de Poiares: a estratégia de desenvolvimento do Município de Santa Maria da Feira é policêntrica e um dos polos de desenvolvimento é precisamente Milheirós de Poiares, freguesia que recebeu inúmeros investimentos estruturantes na área da educação, saúde, social, cultural, económica e ambiental: EB 2.3, Unidade de Saúde, Centro Social com todas as valências, desde creche até lar de idosos, Cineteatro/Centro Cultural, Zonas Industriais, Zona de Lazer do Outeiro e a única Praia Fluvial do concelho. 2. Pretende-se diminuir a densidade populacional de S. João da Madeira e aumentar a de Santa Maria da Feira: ------É um não argumento. A ser aceite como tal, todos os municípios com menores densidades populacionais teriam que ceder territórios aos mais densos. Questionar-se-ia então: o que seria dos municípios do interior? Seriam anexados? -----3. Os dois territórios constituem uma unidade em convívio constante e permanente, trabalhando os milheiroenses predominantemente em S. João da Madeira, aí estudando, aí recebendo assistência hospitalar, usufruindo do Tribunal, do mercado, do comércio, infraestruturas culturais e desportivas:-----Não corresponde à verdade, traduzindo uma afirmação falsa. A evolução de Santa Maria da Feira é notória e, no conjunto dos serviços públicos de maior relevo para as populações, no seu dia-a-dia, a centralidade regional é em Santa Maria da Feira.-----



DATA: 03/01/2017



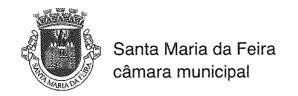
i. O Hospital de S. Sebastião é a referência da região em todas as especialidades e, principalmente, nas urgências. ----ii. O Tribunal da Feira é claramente a maior referência da região a norte do distrito de Aveiro e com perspetivas de, no futuro, ser sede de comarca, disponibilizando um maior número de serviços e valências nas diversas áreas relativamente ao Tribunal de S. João da Madeira. ----iii. Os acessos à rede de Autoestradas são feitos em Santa Maria da Feira, sendo certo que até os habitantes de S. João da Madeira o têm de fazer por Santa Maria da Feira. -----iv. No que diz respeito a comércio e mercados, Santa Maria da Feira tem um número incomensuravelmente maior do que S. João da Madeira. --v. Santa Maria da Feira é claramente uma das maiores referências culturais do país, sendo conhecidas, em todo o país e estrangeiro, as suas principais realizações, a oferta cultural de sala, o Europarque, etc. vi. Em termos desportivos, a todos os níveis, Santa Maria da Feira supera largamente S. João da Madeira, quer ao nível competitivo quer nas condições para a prática de qualquer modalidade, havendo até algumas modalidades que Santa Maria da Feira possui e que são inexistentes em S. João da Madeira. -----4. Uma das zonas industriais de S. João da Madeira confina com Milheirós de Poiares: -----É um facto que nada representa para Milheirós de Poiares. Na revisão do Plano Diretor Municipal de Santa Maria da Feira (PDM) foram previstas, para o território de Milheirós de Poiares, novas zonas de atividades económicas que potenciam um grande crescimento, já



DATA: _{03/01/2017}

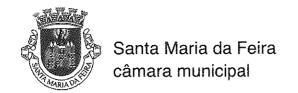


iniciado, e muito potenciado pela existência de um nó da Autoestrada A32, uma via rápida de ligação à Autoestrada A1 e Autoestrada A29, o que S. João da Madeira não tem. -----5. A desanexação de Milheirós de Poiares é um fenómeno sem impacto em Santa Maria da Feira: ------Esta é uma afirmação falsa, como ficou bem demonstrado no ponto 1. A estratégia de desenvolvimento policêntrico do concelho preconizada no PDM referencia exatamente Milheirós de Poiares como um desses centros. -----Mas, o impacto da desanexação sentir-se-á a muitos outros níveis. Destacam-se, a título exemplificativo, duas áreas: na orgânica do Parque Escolar do Município de Santa Maria da Feira e nos Transportes. -----A Carta Educativa do município identificou como prioritária a construção da E.B 2.3 de Milheirós de Poiares, de modo a serem supridas algumas lacunas detetadas nesta área geográfica do município de Santa Maria da Feira. Este estabelecimento de ensino tem como área de influência não só a freguesia de Milheirós de Poiares, como também as freguesias adjacentes de Romariz, Pigeiros, Sanfins (parte). Deste modo, num cenário de anexação de Milheirós de Poiares por São João da Madeira, os alunos daquelas freguesias que frequentam a EB 2.3 de Milheirós de Poiares teriam que ser relocalizados para outras escolas do município de Santa Maria da Feira, "esvaziando" a EB 2.3 de Milheirós de Poiares, correndo esta o risco de não ter alunos suficientes para continuar aberta. Este facto reclamará, adicionalmente, a reorganização



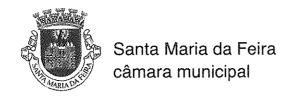
DATA: 03/01/2017

dos transportes escolares, com o consequente aumento significativo dos custos suportados por alunos e município. -----No que concerne aos transportes: no decurso do ano de 2016, o Município de Santa Maria da Feira, operadores privados e a Área Metropolitana do Porto procederam a uma reorganização ao nível do Serviço Público de Transporte de Passageiros (SPTP), processo esse que culminou com a emissão de Autorizações Provisórias de exploração de serviço. Este trabalho procurou adequar as necessidades das populações relativamente ao SPTP. A pretendida anexação de Milheirós de Poiares a São João da Madeira teria que ser obrigatoriamente acompanhada da revogação dessas autorizações e de uma nova ponderação do SPTP do Município de Santa Maria da Feira.-----Também o serviço de táxis teria que ser revisto, porque a emissão das licenças de táxis para Milheirós de Poiares é da responsabilidade do Município de Santa Maria da Feira. -----Apenas com estes exemplos se prova a falsidade do argumento utilizado e se demonstra que a eventual desanexação da freguesia de Milheirós de Poiares teria, com toda a certeza, fortes e relevantes impactos que terão, por sua vez, consequências ao nível dos recursos públicos.-----6. Não é um dado histórico a unidade e a intangibilidade do concelho de Santa Maria da Feira, o qual tem vindo a alterar progressivamente a sua dimensão: -----É um argumento falacioso, como já se demonstrou supra. De facto, no final do séc. XVIII e princípios do séc. XIX, ocorreram significativas reorganizações administrativas globais, que atravessaram todo o país.



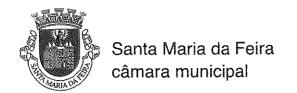
DATA: 03/01/2017

Essas alterações nunca resultaram de reivindicações unilaterais de freguesias, mas sempre da pertinência de reformas globais. -----7. A anexação de Milheirós de Poiares a S. João da Madeira permitirá um desenvolvimento mais equitativo e sustentável dos dois territórios, contribuindo para a rentabilização dos recursos públicos: -----É um argumento especulativo e tendencialmente falso. Em especial, porque Milheirós de Poiares tem iniciado todo um processo de crescimento e desenvolvimento notório, que ficou plasmado na revisão do PDM, no âmbito da significativa ampliação de áreas de atividades económicas e que já se verifica no terreno.-----Aliás, as pretensões de S. João da Madeira, em relação ao desenvolvimento do território de Milheirós de Poiares, foram recentemente tornadas públicas no processo de licenciamento de captações de água, no qual a Câmara Municipal de Santa Maria da Feira se pronunciou desfavoravelmente. A pretensão de S. João da Madeira era tornar Milheirós de Poiares numa reserva natural, onde não seriam permitidas indústrias e até onde uma simples oficina de reparação de automóveis seria proibida. -----Logo, não se quer o desenvolvimento de Milheirós de Poiares, mas sim um território de reserva natural para aquelas captações e um território que não venha a ensombrar S. João da Madeira com o seu desenvolvimento e crescimento futuros. -----8. A população de Milheirós de Poiares pronunciou-se favoravelmente à integração no concelho de S. João da Madeira em referendo realizado no ano de 2012, com 80% de votos favoráveis:-----

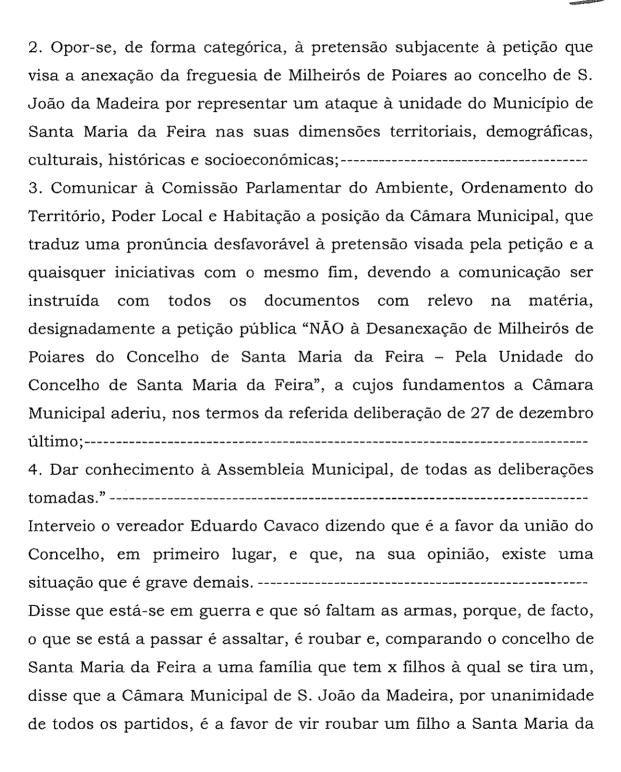


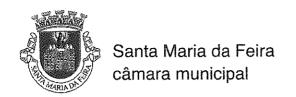
DATA: 03/01/2017

O resultado do referendo: pronunciaram-se favoravelmente 1.417 milheiroenses; 57% dos 3.283 eleitores não aderiram.-----Acresce que o ato referendário decorreu no âmbito da discussão de uma lei muito polémica e muito mal aceite pelas populações, a Lei n.º 22/2012, já referida, e que impôs a agregação de freguesias "a régua e esquadro". Ora, um dos argumentos mais fortes usados nessa campanha foi exatamente o de que a freguesia iria ser anexada a outra freguesia vizinha. -----9. Por último, reitera-se que a petição em análise tem 5.320 cidadãos subscritores, quando é certo que Milheirós de Poiares tem apenas cerca de 3.791 habitantes. Mesmo partindo do pressuposto, o que é um absurdo e manifestamente não acontece, que a totalidade da população de Milheirós de Poiares fosse a favor da integração no concelho de S. João da Madeira, há um largo número de cidadãos subscritores que nada tem a ver com Milheirós de Poiares nem com os milheiroenses nem são norteados pela defesa dos interesses da freguesia. -----Proposta: ------Assim, com base nos fundamentos e conclusões supra, proponho que a Câmara Municipal de Santa Maria da Feira, na defesa da unidade do concelho de Santa Maria da Feira e dos interesses próprios da sua população, e na sequência da deliberação de 27 de dezembro último, delibere: -----1. Opor-se, de forma categórica, a qualquer iniciativa que vise a alteração da área e limites territoriais do concelho de Santa Maria da Feira; -----



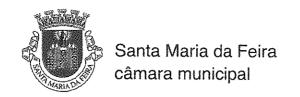
DATA: 03/01/2017





DATA: 03/01/2017

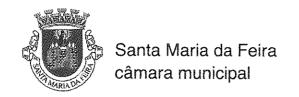
Feira, questionando porque não ir roubar uma freguesia ao concelho de Oliveira de Azeméis, que também tem freguesias que fazem fronteira com S. João da Madeira. Disse que isto é uma verdade nua e crua, que se está em guerra com S. João da Madeira, e que tem de ser claro, porque S. João da Madeira quer roubar uma freguesia que é de todo o concelho de Santa Maria da Feira, pelo que todo o Concelho deve pronunciar-se sobre a saída de Milheirós de Poiares. -----Prosseguiu dizendo que, como o Sr. Presidente tinha dito, e muito bem, todos os investimentos e tudo o que foi feito na freguesia de Milheirós de Poiares é parte integrante do concelho de Santa Maria da Feira, pelo que o Concelho tem de se pronunciar. Disse que, então, faça-se um referendo extensivo a todo o Concelho e, se todo o Concelho aceitar que um filho possa sair do Concelho, supõe que, nesse caso, democraticamente, estariam reunidas todas as tal não verificar, condições, frisando que, enquanto democraticamente, não estão reunidas condições nenhumas, e que só por habilidade, levando o assunto à Assembleia da República, porque agora dá jeito, é que pode ser roubada a freguesia de Milheirós de Poiares ao Concelho. ------Fez sobressair que o termo é roubar, dizendo que o que antigamente se fazia através de armas para ir buscar alguns terrenos aqui, ali e acolá, agora, faz-se através de algumas habilidades saloias.----Reportando-se às urgências hospitalares referidas na proposta do Sr. Presidente, disse que não sabe por que razão, mas que tudo bem, com



DATA:

03/01/2017

mais uma reivindicação, S. João da Madeira conseguiu novamente o funcionamento dos serviços de urgência no seu hospital, dizendo que S. João da Madeira está a conseguir tudo muito de repente nesta altura do Lembrou também a questão da delimitação dos perímetros de proteção das captações de água subterrânea do Município de S. João da Madeira, assunto submetido a deliberação da Câmara na reunião ordinária de 27 de dezembro de 2016, dizendo que se trata também de habilidades saloias, julgando que os outros são uns papalvos, e que S. João da Madeira julga que Santa Maria da Feira nasceu ontem e que as pessoas de S. João da Madeira é que são inteligentes. -----O vereador Eduardo Cavaco concluiu dizendo que S. João da Madeira governe a sua terra, e que Santa Maria da Feira não tem nada a ver com isso, mas que deve deixar os outros concelhos trabalharem à sua maneira, e frisando que, neste caso, é muito importante que os partidos políticos estejam de acordo, como estiveram em S. João da Madeira, pela união do Concelho de Santa Maria da Feira e não pelo fracionamento que se pretende, sublinhando que, acima de tudo, deve estar a união do Concelho.-----A vereadora Susana Correia interveio dizendo que, em relação a este assunto, a posição do Partido Socialista, na reunião ordinária de 27 de dezembro de 2016, foi manifestamente clara e foi já divulgada nos órgãos de comunicação social. -----Disse que o assunto, hoje em apreciação, é a pronúncia da Câmara Municipal sobre a petição que está na Assembleia da República, e que,



DATA: 03/01/2017



para tal, foi agendada a presente reunião extraordinária, dizendo que resta que se faça o trabalho e que os vereadores do Partido Socialista vão manter a sua posição em relação ao que assumiram na última reunião, que é a abstenção, e aguardar o resultado final, tal como já tinha sido a sua intenção. ------O Sr. Presidente, constatando que mais nenhum vereador pretendia usar da palavra, submeteu o assunto a votação, verificando-se que a Câmara deliberou, por maioria, com os votos favoráveis do Sr. Presidente e dos vereadores José Manuel Oliveira, Cristina Tenreiro, Vitor Marques, Helena Portela, Gil Ferreira, Eduardo Cavaco e Isabel Machado, aprovar a proposta supratranscrita. Os vereadores Susana Correia, Mário Oliveira e Bruno Mota abstiveramse. -----O Sr. Presidente fez a seguinte declaração de voto:-----"Voto favoravelmente esta pronúncia relativamente à pretensão manifestada na petição presente na Assembleia da República porque penso que a unidade e coesão territorial do Concelho é absolutamente fundamental para o desenvolvimento que estamos a promover.-----Queria dar nota, com agrado, que esta posição não tem votos contra e que votaram a favor o candidato pelo Partido Socialista à Câmara Municipal, o vereador Eduardo Cavaco, e a vereadora eleita pelo Partido Socialista, Isabel Machado. -----Registo ainda os três votos de abstenção do Partido Socialista relativamente a esta matéria, mas julgo que, em matéria tão importante

fls. 35

REUNIÃO: EXTRAORDINÁRIA

DATA: 03/01/2017

para a defesa e integridade territorial do Município, não deveria haver
lugar a abstenções, ou somos a favor ou somos contra
Registo ainda a ausência do vereador António Bastos, por motivo de
férias, que, já na última reunião, manifestou que era a favor da unidade
do Concelho e portanto contra esta eventual desanexação de Milheirós
de Poiares."
Aprovação do texto das deliberações em minuta
Nos termos do n.º 5 do artigo 6.º do Regimento da Câmara Municipal,
foi aprovado, por unanimidade, em minuta, o texto das deliberações
tomadas
Nada mais havendo a tratar, às 12 horas e 15 minutos, o Sr. Presidente
encerrou a reunião de que se lavrou esta ata, que vai ser assinada pelo
Sr. Presidente e pela Assistente Técnica que secretariou a reunião e que
a lavrou

O Presidente da Câmara,

A Assistente Técnica,